**Тема 2: Таможенные органы в системе государственной службы.**

*1 Организация таможенного дела. Структура таможенных органов.*

*2 Основные функции работы таможенных органов.*

***1 Организация таможенного дела. Структура таможенных органов.***

Таможенный комитет Республики Казахстан входит в состав Министерства Государственных доходов. Систему таможенных органов возглавляет Таможенный комитет. За годы своей деятельности протерпевший ряд существенных реорганизаций и структурных изменений, теперь он по своему статусу является центральным исполнительным органом, возглавляет единую систему таможенных органов РК и осуществляет непосредственное руководство таможенным делом.

*Структура таможенных органов* состоит из единой системы, в которую входят:

- Центральный таможенный орган РК

- Таможенные управления

- Таможни

- Таможенные посты

Таможенный комитет Министерства ГД РК - основной орган управления таможенной деятельностью в стране.

*Структура Таможенного комитета* представляет собой:

- Председатель Таможенного комитета

- Первый заместитель

- Заместитель

- Помощник

- Советник председателя

*Основу Комитета составляют Управления:*

- Управление организации борьбы с контрабандой и нарушением таможенных правил

- Управление таможенных доходов

- Управление таможенных контактов

- Финансово-хозяйственное управление по организации работы аппарата

- Управление кадров

- Отдел внешних связей

- Отдел собственной безопасности

- Отдел организации таможенных экспертиз

*Управление таможенного контроля состоит из отделов:*

*-* Организация таможенного контроля

- Отдела таможенного режима

В управление по борьбе с контрабандой и нарушение таможенного права функционирует:

- оперативный отдел

- отдел по борьбе с контрабандой

- отдел по борьбе с таможенными правонарушениями.   
 Учитывая особую важность борьбы с наркотиками, в составе рассматриваемого Управления создан отдел борьбы с контрабандой наркотиков и организацией кинологической службы. 

*Управление таможенных доходов включает в себя:*

- Отдел таможенных платежей в торговом обороте

- Отдел таможенных тарифов

- Отдел косвенных налогов

- Отдел таможенных платежей и сборов в неторговом обороте

- Отдел валютного контроля.

Управление занимается организацией уплаты хозяйствующими субъектами (отечественными и иностранными) пошлин, сборов с товаров пересекающих таможенную границу. Вся совокупность этих пошлин и налогов образует идущих в казну государства *таможенный доход*.   
 Управление таможенной охраны и режима осуществляет *отдел по организации таможенной охраны и режима, спецотдел, дежурная служба*.   
 В отделе правового обеспечения предусмотрено, что кодификация законодательства и таможенного права занимается специальный организационный отдел, а практические юридические дела находятся в ведение юридического отдела.

Бухгалтерия с полным штатом работников является одним из важных подразделений рассматриваемого Управления.

Другим не более важным подразделением является отдел финансирования и анализа финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов.

Необходимым подразделением является отдел материально-технического снабжения, вооружения, средств защиты и технического контроля.  
 Поскольку Таможенный комитет берет на себя функции капитального строительства таможенных объектов, то при данном отделе создано соответствующее отделение.

Приказом Министерства Финансов Республики Казахстан был создан *отдел таможенных экспертиз*, который позднее был преобразован в *Центральную таможенную лабораторию*. Главной задачей данной лаборатории является экспертное содействие таможенным органам при осуществление таможенного контроля и таможенного оформления товаров перешедших таможенную границу.

Таможенный комитет можно отнести к *внутренним государственным органам внешнеэкономических отношений.* Дополнительным аргументом в пользу такого утверждения является наличие в структуре Таможенного комитета отдела внешних связей. В задачи отдела входит:

- осуществление сбора информации о состоянии таможенного дела в различных странах;

- проведения анализа этой информации, внесения предложений по совершенствованию таможенной службы;

- форм таможенного сотрудничества Казахстана с другими странами.

*Отдел внешних связей выполняет следующие функции:*

- Изучение международных правовых актов по вопросам таможенного дела;

- Вынесение предложений о приобщении Казахстана к международным таможенным соглашениям, осуществления работы официальных контактов с Центральным международным органом – Всемирным таможенным органом (ВТО) и другими международными таможенными органами.  
 Аналогичные отделы существуют в областных таможенных управлениях. Кроме того, в областных таможенных управлениях есть отделы по контролю за экспортно-импортными операциями.

*К основным направлениям работы отдела относится*:

- контроль за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности по таможенному вопросу,

- проверка за проведением участниками внешнеэкономической деятельности экспортно-импортных операций,

- учет товаров, находящихся под таможенным контролем,

- проверка правильности заполнения бланков грузовой декларации с последующей ее регистрацией,

- регистрация и учет лицензии, сертификатов, регистрация таможенных документов.

Отдел вправе проводит контроль за работой находящейся в зоне его деятельности учреждений, требовать предоставления участниками внешнеэкономической деятельности сертификатов, подтверждающих происхождения товаров, привлекать специалистов из разных правоохранительных органов, инспектирующих органов для обеспечения содействия в проведении процедур таможенного контроля.  
 Таможни подчиняются Таможенному комитету, а таможенные посты – таможням, курирующим определенную территорию. 

***2 Основные функции работы таможенных органов.***

Как было сказано выше, основными функциями таможни является *таможенное оформление* и *таможенный контроль.*

*Таможенное оформление* – совершение действия в целях помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения этого режима в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Казахстан «О таможенном деле».

Таможенное оформление производится в порядке, определенном Указом Президента Республики Казахстан и актами Центральных таможенных органов РК.

Таможенное оформление производится в местах, зонах деятельности и во время работы таможенных органов Республики Казахстан, в установленном порядке, определенном Центральным таможенным органом Республики Казахстан.

Зона *таможенного контроля* создается на основе приказа таможенных органов. Доступ в зону таможенного контроля обеспечен в тех местах, которые определяются решением о создании соответствующим зон таможенного контроля. Такими местами могут быть КПП.

Перемещение товара и транспортных средств в пределах зоны таможенного контроля, а также через границы, не совпадающие с государственной границей, хозяйствующие субъекты производят по специальным пропускам.

По просьбе заинтересованного лица и за его счет таможенное оформление может производится с согласия таможенных органов, может производится в иных местах и вне времени работы таможенных органов. Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, вправе присутствовать при таможенном оформлении. Таможенное оформление производится на казахском или русском языке. Таможенное оформление может быть завершено только после осуществления предусмотренных Законом Республики Казахстан ветеринарных, фитосанитарных, экологических и других ведомств государственного контроля, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

Никто не вправе пользоваться и распоряжаться товаром и транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено, за исключением случаев предусмотренных Указам Президента Республики Казахстан.

По требованию таможенных органов, перевозчик, владелец склада или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товара и транспортных средств обязан представить в таможенные органы транспортные средства, произвести взвешивание, погрузку, выгрузку, вскрытие указанных средств, подлежащих таможенному оформлению, а также вскрыть помещения, емкости, где могут находиться товары и транспортные средства.  
 Для целей производства таможенного оформления, таможенные органы вправе брать пробы, образцы товаров, производить исследования, экспертизу.

Товары и транспортные средства, перешедшие таможенную границу подлежат *декларированию.* Декларация подается путем заявления по установленной форме (письменно, устно, путем электронной передачи данных) с точными сведениями о транспортных средствах и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Товары декларируются таможенными органами РК, где производится таможенное оформление транспортных средств одновременно с товаром. Морские и воздушные суда декларируются в порту прибытия на таможенную территорию Республики Казахстан, либо в порту или аэропорту с таможенной территории Республики Казахстан.

Таможенная декларация подается в сроки, установленные центральным таможенным органам. Эти сроки не могут превышать 15 дней с даты представления товаров и транспортных средств таможенным органам Республики Казахстан.

Декларантом может быть лицо, перемещающее товар и транспортные средства, либо таможенный брокер, но только казахстанское лицо. Декларант выполняет все обязательства и несет ответственность в полном объеме предусмотренные законодательством Республики Казахстан.

Декларант, помимо иных прав, до подачи таможенной декларации вправе осматривать и измерять товары, транспортные средства, с разрешением таможенных органов брать пробы и образцы товаров. Декларант, при декларировании товара и транспортных средств обязан:  
-Произвести декларирование товаров и транспортных средств  
-Предъявить таможенным органом РК документы и дополнительные сведения, необходимые для таможенных целей.

- Уплатить таможенные платежи и налоги.

- Оказывать содействия таможенным органам.

С момента принятия декларации она является официальным документом.   
 *Таможенный контроль* – деятельность таможенных лиц таможенного учреждения при проверке товаров, транспортных средств пересекающих таможенную границу государства, с целью недопущения нарушении норм таможенного законодательства.

Основными *принципами таможенного контроля* являются:

- таможенный досмотр товаров и транспортных средств

- личный досмотр физических лиц

- введение учета товаров и транспортных средств

- проведение осмотра магазинов безпошлинной торговли, свободных складов.   
 Таможенный досмотр означает не только проверку самих товаров и транспортных средств, но изучаются сопроводительные таможенные документы, сличают сведения, записанные в документе с фактическими данными. При необходимости запрашиваются сведения в банках, иных учреждениях о состоянии счетов лиц, перевозивших через таможенную границу товаров и транспортных средств.

*Личный досмотр* – форма таможенного контроля, проводимая в исключительных случаях в отношении конкретного гражданина. Таможенный контроль осуществляется в специально отведенных зонах таможенного контроля, перемещение товаров внутри этой зоны допускается только с разрешения таможенных органов.

При вывозе товаров с таможенной территории Казахстана начало таможенного контроля приходится на момент принятия таможенной декларации. Заканчивается таможенный контроль в момент пересечения этих товаров таможенной границы РК.

*Основными методами таможенного контроля* являются:

- Привлечение специалистов, экспертов

- Проведение идентификации товаров и транспортных средств.

- Проверка финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц

- Проведение выборочного контроля

Таможенный контроль может, производится с помощью технических средств, безопасных для здоровья человека, животных и растении.   
 Привлечение специалистов и экспертов производится в целях наиболее точного учета товаров и транспортных средств.

Проведение идентификации товаров и транспортных средств производится с целью быть уверенным, что это именно тот товар, то самое транспортное средство, которое было задекларировано.

Данный контроль осуществляется путем наложения пломб, бумаг заклеивания с печатью, посредством взятия проб и образцов с товаров, путем описи товаров, их фотографии, изготовлении чертежей по этим товарам, их иллюстрации. Убирать, стирать наложенные пломбы, наклейки и прочие маркировки можно только с разрешения таможенных органов.   
 Проверка финансово-хозяйственной деятельности юридического лица один из методов таможенного контроля. Проверка производится путем получения от должностных лиц, в чьем ведении находятся товары, транспортные средства, справки, письменные и устные объяснения.   
 Выборочный таможенный контроль производится, если есть основания полагать, что товар носит легальный характер и нет особой необходимости в тотальной всесторонней проверке.

Не исключен таможенный контроль и после проверки выпущенного товара и транспортных средств. Таможенные органы могут проводить инвентаризационную опись товара, осуществлять контроль за качеством ввозимого товара, в связи с этим требует предъявления сертификата о происхождении товара.